

BESLUITENLIJST ALGEMEEN BESTUUR



natuur- en recreatieschap
IJsselmonde

Datum : 2 december 2020
Locatie: Digitaal middels Microsoft Teams
Aanwezig: Dhr. P.W.J. Luijendijk (gemeente Barendrecht), mw. I. Berg (gemeente Zwijndrecht), mw. J.E.T.M. van Dongen (gemeente Zwijndrecht), dhr. L.M. Heezen (gemeente Albrandswaard), dhr. S. van der Kaaij (gemeente Albrandswaard), dhr. P.W.J. Meij (gemeente Ridderkerk), dhr. A. Kooijman (gemeente Barendrecht), Dhr. R.J. Lafleur (gemeente Hendrik-Ido-Ambacht), mw. J. Oelfke-Ten Seldam (gemeente Hendrik-Ido-Ambacht), dhr. J. Struik (gemeente Hendrik-Ido-Ambacht)
Afwezig: mw. P.J. van Nes – de Man (gemeente Ridderkerk)
Andere aanwezigen: Dhr. N. de Snoo, Mw. L. van Genderen, Dhr. R. Van Raay, mw. J.H.J. Verloop-Goossen

Nr.	Agendapunt	Besluit
1.	Opening	<p>De heer Luijendijk (hierna: voorzitter) opent de vergadering. Gelet op de door het kabinet ingestelde maatregelen inzake het COVID-19 virus heeft de voorzitter de leden van het algemeen bestuur gevraagd aan te geven of zij wilden instemmen met een digitale bestuursvergadering. Om de openbaarheid van het algemeen bestuursvergadering te borgen zijn de bestuursstukken op de website www.natuurenrecreatieschapijsselmonde.nl geplaatst en konden geïnteresseerden zich per email aanmelden om de vergadering (digitaal) bij te wonen.</p> <p>Er zijn 9 stemgerechtigde leden en derhalve een quorum. Ten aanzien van de agenda zijn er geen punten van commentaar.</p> <p>Op verzoek van mevrouw Verloop stemt het algemeen bestuur in met het maken van een opname van dit overleg ter uitwerking van de besluitenlijst. Na vaststelling van de besluitenlijst bij de volgende algemeen bestuursvergadering op 7 april 2021, zal de opname gewist worden.</p> <p>Besloten wordt de agenda vast te stellen.</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
2.	Samenwerkingsovereenkomst Staatsbosbeheer	<p>De voorzitter geeft een toelichting. Na een uitvoerige exercitie, zowel ambtelijk als bestuurlijk, ten aanzien van een verkenning voor de contractering van een beheerder voor de gebieden van het NRIJ, ligt nu de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer voor. Het bestuur acht Staatsbosbeheer een betrouwbare partner die de gebieden van het schap reeds goed kent. We kennen een groot aantal wederzijdse belangen en een gezamenlijke ambitie. Middels een duurzame samenwerking is het mogelijk om elkaars doelstellingen te versterken en samen te komen tot een gedeelde beheervisie voor een toekomstbestendig en duurzaam groenbeheer op IJsselmonde. Voorgesteld wordt om te kiezen voor een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer voor het beheer van de NRIJ-gebieden op basis van een langjarig contract van tweemaal 4 jaren. Daarbij is sprake van (tenminste) één tussentijdse evaluatie (en in potentie doorgaan of exit-) moment. Op deze wijze wordt recht gedaan aan enerzijds het belang van continuïteit voor alle betrokkenen en anderzijds het kader van (publieke) besteding en verantwoording van middelen. Rekening gehouden wordt met een financiële opgave oplopende tot 20% in 2025 (5% per jaar vanaf begroting 2022). Partijen conformeren zich hieraan en zullen gezamenlijk werken aan de uitwerking van maatregelen om de beheerlasten de komende jaren significant te verlagen, waarbij de doelstellingen van het Recreatieschap zo veel als mogelijk kunnen blijven worden uitgevoerd.</p> <p>De heer de Snoo stelt zichzelf voor. Hij is sinds anderhalf jaar directeur Staatsbosbeheer Zuid-Holland en vanuit deze rol verantwoordelijk voor de samenwerking met diverse recreatieschappen. Er zijn in de afgelopen periode gesprekken met elkaar gevoerd over wat ging goed in de samenwerking en wat kan beter. Tevens is bezien welke kansen nog niet benut worden. Dit heeft ons gebracht tot de onderhavige overeenkomst. Staatsbosbeheer is zeer tevreden met de verlenging van de samenwerking.</p> <p>De heer De Snoo wijst naar de paragraaf 'Overwegingen'. Deze zijn de basis voor de samenwerking en laten duidelijk zien de overeenkomsten in doelstellingen die beide partijen hebben. Door samen te werken kun je bijdragen aan het versterken en realiseren van elkaars doelstellingen. Dit was ook een belangrijke overweging om te besluiten tot verlenging van de samenwerking.</p> <p>Staatsbosbeheer is zich bewust van de financiële opgave van het schap en heeft van harte toegezegd om zich in te zetten voor realisatie van de besparingsdoelstelling. Vanzelfsprekend conformeert Staatsbosbeheer zich aan deze realiteit, het financiële kader, waar we aan gaan voldoen. Maar ook willen we kijken hoe we toch nog zoveel mogelijk kunnen doen en bereiken voor de gebieden en inwoners op IJsselmonde. Staatsbosbeheer wil zich graag inzetten voor deze samenwerking met het NRIJ.</p> <p>Mevrouw van de Berg wijst op de bezuinigingsopgave van 20% en vraagt zich af of dit voldoende is om de verminderde inkomsten vanwege het uittreden van partijen op te vangen.</p> <p>De heer De Snoo antwoordt dat in de komende periode gezamenlijk verkent zal worden welke ingrepen nodig zijn om de bezuiniging van 20% te realiseren. Daarnaast is aangegeven om te bezien welke elementen mogelijk zijn om meer inkomsten voor het schap te genereren of bepaalde kosten te verlagen door activiteiten op een andere wijze uit te voeren. Als voorbeeld noemt hij vermaatschappelijking (participatie) door inzet van vrijwilligers of het bieden van werk aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.</p> <p>Mevrouw Oelfke-Ten Seldam vraagt naar de producten- en diensten die worden afgenomen. Is dit een standaard verdeling van vaste en variabele werkzaamheden? Zij heeft zorgen over de begroting, omdat nu een financiële toelichting en de tarieven ontbreken. Daarnaast mist zij de bescherming van de natuur, naast de inzet op beheer. Het NRIJ heeft tot doel om het landschap ook te beschermen en niet alleen te beheren. Zij vraagt naar de afspraken die hierover zijn gemaakt. Ten slotte verzoekt zij om niet alleen de raden van de deelnemende gemeenten te informeren over de nieuwe samenwerkingsovereenkomst en de transitie van het NRIJ, maar ook om de</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p>gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland op de hoogte te stellen. Zij acht het van belang, met het oog op continuering van de subsidierelatie, om de contacten met beide partijen goed te onderhouden.</p> <p>De voorzitter antwoordt dat na ondertekening van de overeenkomst ook de uitgetreden partijen zullen worden geïnformeerd.</p> <p>De heer De Snoo geeft een toelichting op de producten- en dienstencatalogus. De ervaring bij Staatsbosbeheer is dat bij afname van het basispakket aan producten en diensten op een integrale wijze de gebieden beheerd kunnen worden. Alle optionele producten en diensten zijn afhankelijk van de behoeftes en ontwikkelingen van het schap. Verder geeft hij aan dat beheer hand in hand kan gaan met de bescherming van de natuur. Gezamenlijk met het schap zal Staatsbosbeheer op zoek gaan naar het zo goed mogelijk invullen van de 'N' van het NRIJ. Bijvoorbeeld door te werken aan de vergroting van biodiversiteit in de gebieden. Hij verwacht dat deze uitwerking onderdeel zal zijn van het Uitvoeringsprogramma. Ten slotte antwoordt de heer De Snoo op de vraag inzake de door Staatsbosbeheer te hanteren tarieven. Er wordt een integrale kostprijs gehanteerd, deze wordt jaarlijks berekend en is openbaar. Deze tarieven worden ieder jaar in oktober voorafgaand aan het nieuwe begrotingsjaar gedeeld met het recreatieschap.</p> <p>De heer Kooijman vraagt naar de argumentatie voor een overeenkomst van tweemaal vier jaar. De voorzitter antwoordt dat zowel het schap als Staatsbosbeheer vaart bij continuïteit. De heer De Snoo merkt aanvullend op dat beide partijen zich conformeren aan de besparingsopgave van het schap, om in de komende vier jaar op een verantwoorde wijze de teruggang in subsidies op te vangen. Het beheer van de gebieden gebeurt op basis van langlopende plannen. Bijvoorbeeld bosblokken, waar eens in de vijf jaar beheerwerkzaamheden worden gepleegd. Wanneer je beheerlasten wilt verlagen heb je soms investeringen nodig en moet je maatregelen treffen die gefaseerd moeten worden uitgevoerd. Daarnaast biedt een langlopende overeenkomst de mogelijkheid om te investeren in mensen, door bijvoorbeeld meer deskundigheid in het beheerteam op te bouwen moet een nieuwe teamleider worden aangesteld. De investering in mensen zal gaan renderen en leidt uiteindelijk ook tot de levering van meer kwaliteit voor het schap.</p> <p>De heer Kooijman wijst erop dat in deze overeenkomst ook wordt geregeld dat beleidsvorming niet meer centraal wordt geregeld, maar naar gemeenten terug gaat. Gemeenten maken ontwikkelingsplannen voor eigen gebieden, dit kan soms op gespannen voet staan met de gezamenlijke doelstellingen van het schap. Het belang van de ene gemeente is niet altijd het belang van een ander. Hetzelfde kan gelden voor biodiversiteit. Dit vraagt om investeringen, waarvoor het schap of beperkte of geen middelen beschikbaar heeft.</p> <p>De voorzitter antwoordt dat het bestuur heeft besloten om de component 'ontwikkeling' niet meer te willen afnemen bij Staatsbosbeheer, maar dit meer in eigen hand te nemen om zelf de ontwikkelingen in de gebieden te sturen. Dit doet ook meer recht aan de positie en visie van de deelnemende gemeenten. Wel blijft het NRIJ een gemeenschappelijke regeling, met gemeenschappelijke doelen en om te borgen dat de samenhang tussen de gebieden blijft bestaan. Routes en verbindingswegen houden niet op bij gemeentegrenzen. Wanneer je beperkte middelen beschikbaar hebt, kun je dit op een effectieve wijze breed in het gebied inzetten.</p> <p>Tenslotte merkt de voorzitter op dat de beleidsruimte die gemeenten hebben, niet dwars kan staan op de uitgangspunten van het NRIJ. Uiteindelijk besluit het bestuur van het NRIJ over ontwikkelingsvoorstellen, daarbij geldt altijd een meerderheid van stemmen.</p> <p>Het bestuur besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In te stemmen met de overeenkomst (bijlage 1 + 2 (kaart werkgebied NRIJ)) waarin Staatsbosbeheer en Natuur en recreatieschap IJsselmonde overeenkomen om een samenwerking aan te gaan voor de jaren de periode van 4 jaar ingaande

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p>op 1 januari 2021 en eindigend op 31 december 2024. Wanneer de termijn is verstreken zal de Samenwerkingsovereenkomst éénmalig worden verlengd met vier jaar;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kennis te nemen van de door Staatsbosbeheer opgestelde artikelsgewijze toelichting (bijlage 3) bij de Samenwerkingsovereenkomst; - Middels een Raadsinformatiebrief (bijlage 4) de raden van de deelnemende gemeenten via de colleges te informeren; - Kennis te nemen van het Model Publieke Samenwerking (bijlage 5);
3.	Ingekomen stukken en mededelingen	<p><u>Mededelingen:</u></p> <p><i>1. Windturbines Vaanplein</i></p> <p>De voorzitter geeft aan dat Provinciale Staten in december 2017 een definitief besluit heeft genomen over 16 nieuwe locaties voor de opwekking van windenergie (zogenoemde VRM-locatie). Dit is gebeurd om de duurzaamheidsdoelen in de provincie Zuid-Holland te behalen. Eén locatie betreft het Vaanplein. Deze locatie ligt aan de noordzijde van de A15, dichtbij het verkeersknooppunt Vaanplein. Deze locatie is onherroepelijk; er bestaat geen mogelijkheid tot beroep of bezwaar. De plaatsing van de windturbines is afhankelijk van financiële haalbaarheid, de melding van initiatiefnemers, toestemming van grondeigenaren en de gemeentelijke aanpassing van het bestemmingsplan. De percelen van de voorgestelde locaties zijn in eigendom van Staatsbosbeheer maar in erfpacht genomen door het NRIJ. Met Staatsbosbeheer zullen afspraken gemaakt worden over de verdeling en besteding van de retributie, waarbij het uitgangspunt zal zijn dat de retributie voornamelijk zal worden besteed op het eiland IJsselmonde en ten dienste van beider doelstellingen. De gemeente Barendrecht is verantwoordelijk voor de wijziging van het bestemmingsplan en de verlening van een omgevingsvergunning. Mevrouw Oelfke-Ten Seldam vraagt of er een kans aanwezig is dat ook andere percelen van het natuur- en recreatieschap zullen worden aangewezen als zoekgebied voor de opwekking van wind- en/of zonne-energie.</p> <p>Mevrouw Van Dongen antwoordt dat in de Regionale Energiestrategie (RES) Rotterdam Den Haag het huidige en reeds geplande totale regionale aanbod van (grootschalige) duurzame energieopwekking beschreven staat. Het voorziene Windpark Vaanplein is opgenomen in onderdeel 2: Projecten in de pijplijn tot 2025. De RES Drechtsteden heeft op dit moment geen zoekgebieden aangewezen voor grootschalig opwekking van wind- en/of zonne-energie binnen NRIJ-gebieden.</p> <p>Op een andere vraag van mevrouw Oelfke-Ten Seldam antwoordt de voorzitter dat het voorziene windpark Vaanplein structurele jaarlijkse opbrengsten voor het schap zal opleveren, die besteedt gaan worden aan het beheer van de NRIJ-gebieden.</p> <p>De heer Kooijman verzoekt het bestuur om na te gaan wat de mogelijke gevolgen van de aan te leggen toevoer/aanlegweg naar de drie windmolens voor de (paden)structuur en de daarbij behorende recreatiemogelijkheden van dat gebied betekent. En wat de gevolgen van de plaatsing van de windmolens zijn voor de natuurwaarden en de recreatiemogelijkheden. De voorzitter geeft aan dat nader onderzoek zal moeten uitwijzen of recreatie en opwek van duurzame energie op deze locatie hand in hand kunnen gaan en zegt toe deze aspecten onder de aandacht te brengen in de gesprekken met de gemeente Barendrecht en een mogelijke exploitant.</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p><i>2. Voortgang project Wevershoek</i></p> <p>De voorzitter geeft aan dat de kwaliteitsimpuls voor Wevershoek wordt gefinancierd door bijdragen van de betrokken gemeenten, het Waterschap Hollandse Delta, het Natuur en Recreatieschap IJsselmonde en de Landschapstafel IJsselmonde. Uit de ontwerpnotitie blijkt dat de ambitie hoger is dan de (financiële) haalbaarheid. Het ontwerp voorziet in een kwaliteitsimpuls Wevershoek (korte termijn). Daarnaast is een lange termijn perspectief opgesteld, deels aansluitend op de Waalvisie en deels aansluitend op de ontwikkeling van de Stationstuinen, ten noorden van Station Barendrecht.</p> <p>Voor kennisgeving aangenomen.</p>
4.	Vaststelling besluitenlijst AB vergadering van 9 juli 2020	<p>Er zijn geen punten van commentaar.</p> <p>Besloten wordt de besluitenlijst van 9 juli 2020 ongewijzigd vast te stellen.</p> <p>Naar aanleiding van de besluitenlijst vraagt mevrouw Oelfke-Ten Seldam naar de betrokkenheid van gemeenten bij de totstandkoming van de samenwerkingsovereenkomst. De voorzitter antwoordt dat deze nog steeds is voorzien, maar bij de uitwerking van de samenwerkingsovereenkomst in een uitvoeringsprogramma. Het idee bestaat om in 2021 per gemeente een bijeenkomst te organiseren inzake de invulling en uitwerking van de samenwerking met Staatsbosbeheer.</p>
5.	Bestuursvoordrachten	Ter verduidelijking is een korte toelichting geven op de bestuursvoordrachten 5.1 t/m 5.6 uit de agenda voor het algemeen bestuur.
5.1	Voordracht Najaarsrapportage 2020	<p>De heer Kooijman merkt op de najaarsrapportage 2020 met aandacht te hebben gelezen. Hem zijn een aantal kunstringrepen opgevallen. Een betreft de negatieve voorziening Groot onderhoud die vanuit de algemene reserve wordt aangezuiverd. De heer Van Raaij antwoordt dat het slechts boekhoudkundige verschuivingen betreffen die op advies en onder goedkeuring van de accountant hebben plaatsgevonden.</p> <p>Mevrouw Oelfke-Ten Seldam acht het van belang om de corona gerelateerde kosten te onderscheiden van de overige kosten. De voorzitter zal Staatsbosbeheer verzoeken hieraan opvolging te geven en de extra kosten vanwege Corona inzichtelijk te maken, zodat deze wellicht in de toekomst verhaald kunnen worden op het Rijk.</p> <p>Het bestuur besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In te stemmen met de Najaarsnota 2020, waarvan de eerste begrotingswijziging deel uit maakt; • In te stemmen met het instellen van een reserve besparingen en het positieve resultaat van 184.798 euro toe te voegen aan deze reserve; • In te stemmen met de verlenging van de kredieten zoals in de najaarsrapportage genoemd; • In te stemmen met de mutaties op de reserves, waaronder de overheveling van middelen naar de voorziening groot onderhoud en de storting in de reserve besparingen.

Nr.	Agendapunt	Besluit
5.2	Voordracht Normenkader rechtmatigheid 2020	<p>De voorzitter licht toe dat het Normenkader Rechtmatigheid 2020 zal worden gehanteerd voor de accountantscontrole. Ten opzichte van het normenkader rechtmatigheid voor 2019 is dit normenkader rechtmatigheid niet gewijzigd.</p> <p>Het bestuur besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In te stemmen met het Normenkader Rechtmatigheid 2020.
5.3	Voordracht uitgangspunten programmabegroting 2022	<p>Naar aanleiding van de uitgangspunten voor het opstellen van de programmabegroting 2022 merkt mevrouw Van Dongen op dat het bestuur zich realiseert dat een taakstellende besparing van 20% niet afdoende is om de mogelijke wegvallende overheidssubsidies volledig op te vangen. Het bestuur zal naast de 20% besparing op de beheerlasten van het schap ook overige maatregelen bezien om de financiële onzekerheid te beperken.</p> <p>Mevrouw Oefke-Ten Seldam vraagt waarom vanuit een voorzichtigheidsprincipe er geen indexatie wordt toegepast op de baten. De heer Van Raaij zal dit nagaan.</p> <p>Het bestuur besluit met in achtneming van de gemaakte opmerkingen in te stemmen met:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De voorgestelde uitgangspunten voor de ontwerp-programmabegroting 2022.
5.4	Indexeren bijdragen NRIJ aan recreatieve veren	<p>Het Algemeen Bestuur neemt kennis van het besluit van het Dagelijks Bestuur om de jaarlijkse bijdrage aan het Puttersveer en Driehoeksveer vanaf 2021 te indexeren, conform de index zoals in de exploitatieovereenkomsten is afgesproken. Staatsbosbeheer zal zich inspannen om bij contractherzieningen alle drie de verschillende indexeringsmethodieken te uniformeren.</p>
5.5	Aanpak Spuiveld/ Ziedewijdseland	<p>Het bestuur besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In te stemmen met het voorstel om 10 barbecue afvalbakken en borden met gebiedsregels te plaatsen in en om het Spuiveld voor een totale aanschafprijs van €5.244,60 en totale jaarlijkse TBM kosten van €2.725,-; • In het eerste kwartaal van 2024 een evaluatie uit te voeren inzake het gebruik van de barbecue afvalbakken en vervolgens een bestuurlijk besluit te nemen over het al dan niet voorzetten van deze voorziening en de bekostiging. • Na een jaar het gebruik van de barbecue afvalbakken te evalueren en effect op de natuur te bezien. Vervolgens kan worden besloten of het zinnig en noodzakelijk is om deze maatregel ook breder binnen de NRIJ-gebieden toe te passen. <p>Mevrouw Oefke-Ten Seldam doet de suggestie om de gemeente Rotterdam te laten meedenken en helpen in de communicatie over verantwoord recreëren in de parken, zodat daar eenduidigheid in ontstaat.</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
5.6	Vergaderdata NRIJ 2021	<p>Het bestuur besluit in te stemmen met:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De voorgestelde vergaderdata NRIJ 2021. <p>Mevrouw Verloop zal de vergaderverzoeken aan de bestuursleden versturen.</p>
6.	Rondvraag en sluiting	<ul style="list-style-type: none"> - De heer Lafleur merkt op dat het van belang is om met de gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland in gesprek te blijven over de bereidheid om na 2025 de subsidiebijdragen te continueren. De voorzitter geeft aan dat de gemeente Rotterdam middels een brief op de hoogte zal worden gebracht van de verlenging van de Samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer, daarbij zal de verantwoordelijk wethouder (en betrokken ambtenaren) worden uitgenodigd om in gesprek te gaan over de beleidsontwikkelingen voor het NRIJ de komende jaren en zal ook gesproken moeten worden over de financiële bijdrage vanuit de gemeente. - De heer Kooijman merkt op dat de taakstellende besparing zal leiden tot ingrijpende veranderingen in de NRIJ-gebieden. Hij vraagt aandacht voor de communicatie hierover met gebruikers. De voorzitter antwoordt dat wanneer de maatregelen zijn geconcretiseerd er ook aandacht zal worden besteedt aan bewonerscommunicatie. - Mevrouw Berg wijst op de lange termijn ambitie die is uitgesproken ten aanzien van de verbinding tussen Wevershoek en het Waalbos. Zij ondersteunt deze ambitie van harte en acht het van groot belang voor een extra impuls in beide gebieden. <p>De voorzitter sluit de vergadering.</p>

Dit verslag is vastgesteld door het algemeen bestuur van het Natuur- en recreatieschap IJsselmonde op 7 april 2021.

Secretaris

Voorzitter

CONCEPT