

## Samenwerkingsovereenkomst Recreatieschap IJsselmonde, Staatsbosbeheer en provincie Zuid-Holland voor 2017 en 2018

### Partijen

- Het recreatieschap IJsselmonde, vertegenwoordigd door de vice- voorzitter F. van de Velde, hierna te noemen 'het Recreatieschap'
- Staatsbosbeheer, vertegenwoordigd door de directeur de heer ir S. Thijsen BNT, hierna te noemen 'Staatsbosbeheer'
- De provincie Zuid-Holland, vertegenwoordigd door gedeputeerde de heer J.F. Weber, hierna te noemen 'de Provincie',  
tezamen ook wel te noemen 'Partijen'

### Overwegende dat:

- o Het belang van natuur en recreatie voor een gezonde woon- en leefomgeving groot is;
- o Het Recreatieschap als taak heeft de behartiging van de belangen van natuur, landschap en openluchtrecreatie en het beheer van groen- en recreatiegebieden in het gebied waarvoor het Recreatieschap is ingesteld omvattende ca 592 ha verspreid over grondgebied van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard, Ridderkerk, Zwijndrecht, Hendrik-Ido Amsbacht en Rotterdam;
- o De taken en werkzaamheden voor het Recreatieschap in voorgaande jaren door de Groenservice Zuid-Holland (G.Z-H), een dienstonderdeel van de Provincie, zijn uitgevoerd op basis van een door de Provincie met het Recreatieschap gesloten dienstverleningsovereenkomst;
- o Het 'Recreatieschap' als governance model onderwerp van gesprek is, inclusief de wijze waarop Partijen in de regio met elkaar samenwerken danwel de mogelijkheid van opheffing van het Recreatieschap. Naar verwachting leidt deze discussie in 2016 tot inhoudelijke consensus over inhoud en doelstelling, waarna in de periode 2017-2018 deze besluiten zullen worden geëffectueerd;
- o Partijen in de periode tot en met 2018, waarin de Recreatieschappen besluiten nemen over de wijze van organiseren van natuur- en recreatiebeheer en de tijd die nodig is om hieraan uitvoering te geven, de dienstverlening in het betreffende gebied willen borgen;
- o Staatsbosbeheer als wettelijke taak heeft het duurzaam in stand houden en ontwikkelen van de hem toevertrouwde gronden en onder meer het vergroten van de natuurwaarde en recreatieve waarde daarvan (artikel 3 lid 1 van de Wet verzelfstandiging Staatsbosbeheer);
- o Staatsbosbeheer meer in het bijzonder door middel van zijn programma 'De Groene Metropool' de betekenis van natuur en recreatie wil versterken in en bij de stad, ten behoeve van een gezond en goed woon-, werk- en vestigingsklimaat;
- o De Provincie in een rol op strategisch niveau betrokken wil blijven bij het natuur- en recreatiebeheer;
- o De Provincie van mening is dat het in die nieuwe rol niet nodig is om deel te nemen in het Recreatieschap en evenmin om zelf de dienstverlening, zoals de afgelopen jaren tot en met 2016 werd / wordt verzorgd door G.Z-H, te continueren;
- o De Provincie tot haar zorgplicht rekent de continuïteit van de dienstverlening te borgen en de kennis en de know-how die berust bij de medewerkers van de G.Z-H te behouden voor het gebied;
- o De Provincie en Staatsbosbeheer bij overeenkomst van 25 mei 2016 overeenstemming hebben bereikt over de overdracht van personeel van de G.Z-H aan Staatsbosbeheer per 1 januari 2017;
- o De provincie haar betrokkenheid bij het gebied en deze overeenkomst mede wil benadrukken door als partij aan deze overeenkomst deel te nemen;
- o De provincie de frictiekosten bij de overgang van GZH naar Staatsbosbeheer voor haar rekening neemt;
- o Staatsbosbeheer vanaf 1 januari 2017 tot en met 31 december 2018 de dienstverlening met betrekking tot het beheer, zoals voorheen door G.Z.-H werd verricht voor het Recreatieschap zal uitvoeren. In die periode werken zij nauw samen en overleggen zij omtrent de visie op het beheer.
- o Het Recreatieschap en Staatsbosbeheer de periode 2017 en 2018 tevens willen / zullen benutten om, vanuit ieders taken en doelstellingen daar waar zij overeenkomen of overlappen, te

onderzoeken of en hoe zij in een duurzame samenwerking de realisatie van elkaars doelstellingen kunnen versterken en samen kunnen komen tot een gedeelde beheervisie;

- Deze samenwerking tussen Staatsbosbeheer en het Recreatieschap onder meer beoogt te komen tot een optimale spreiding en aansluiting van natuur en recreatie, het realiseren van de routenetwerken, een onderling goede verbinding van de netwerken en optimale en efficiënte benutting van middelen en capaciteit;
- Een samenwerking tussen het Recreatieschap en Staatsbosbeheer gezamenlijke voordelen kan brengen op het gebied van inkoop, logistiek en specifieke kennis;
- De Provincie en het Recreatieschap in deze samenwerkingsovereenkomst nadere afspraken met Staatsbosbeheer wensen te maken ter opvolging van de dienstverleningsovereenkomst 2016.

Komen overeen als volgt:

#### **Artikel 1 Doel van de overeenkomst**

Deze overeenkomst heeft tot doel :

- a) de mogelijkheden voor en inhoud van een duurzame samenwerking te verkennen gebaseerd op de gezamenlijke taken en doelstellingen op het terrein van ontwikkeling en beheer van ieders natuur- en recreatiegebieden;
- b) de continuïteit van dienstverlening te borgen waartoe Staatsbosbeheer op verzoek van het Recreatieschap vanaf 1 januari 2017 werkzaamheden voor, respectievelijk namens het Recreatieschap zal verrichten;
- c) het optimaliseren van synergie bij inkoop, logistiek en kennis.

#### **Artikel 2 Toezegging Provincie**

De Provincie zal geen aanspraak meer maken op doorbelasting van mogelijke kosten ex artikel 4 lid 3 en lid 4 van de Dienstverleningsovereenkomst 2016 tussen het Recreatieschap en de Provincie.

#### **Artikel 3 Inhoud en organisatie van de samenwerking**

1. Partijen geven hun samenwerking vorm als een horizontale publiek-publieke samenwerking zoals bedoeld in artikel 12, vierde lid, van de Richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten.
2. Staatsbosbeheer en het Recreatieschap bepalen in overleg hoe de samenwerking wordt vormgegeven en sluiten daarbij zoveel als mogelijk aan bij de bestaande overlegstructuren. De samenwerking betreft in ieder geval de volgende onderwerpen:
  - het gezamenlijk realiseren van routenetwerken en goede onderlinge verbindingen daartussen;
  - (afstemming van) de communicatie en zichtbaarheid van beide partijen in en nabij/rond het gehele werkingsgebied van het Recreatieschap;
  - onderzoek naar mogelijkheden van samenwerking met derde partijen, waaronder het faciliteren van particuliere en lokale initiatieven;
  - kwaliteitsborging, overleg over voortgang en verantwoording van de door Staatsbosbeheer te verrichten werkzaamheden als bedoeld in artikel 1 onder b en de te bereiken synergievoordelen;
3. Staatsbosbeheer zal op verzoek van het Recreatieschap vanaf 1 januari 2017 werkzaamheden die voortvloeien uit de programmabegroting, die daarvoor leidend is, voor, respectievelijk namens, het Recreatieschap verrichten, welke werkzaamheden zijn gelegen op het vlak van bestuursondersteuning, juridische advisering, communicatie en marketing, planvorming, toezicht, directievoering, beheer en onderhoud en financiën.
4. Partijen zullen deze samenwerking voor het eerst uiterlijk in januari 2018 evalueren, ter voorbereiding op het besluit als bedoeld in artikel 12 derde lid. Alsdan hebben partijen ook een duidelijk beeld voor ogen van de aard van de verschillende werkzaamheden zodat voor de periode na 2018 een weloverwogen keus kan worden gemaakt.

#### **Artikel 4 De financiën van de samenwerking**

1. Jaarlijks worden, met inachtneming van de eisen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten en de programmabegroting van het Recreatieschap, de in artikel 3 lid 3 genoemde diensten overeengekomen. Partijen leggen deze werkzaamheden, met vermelding of het

Terrein Beheer Model erop van toepassing is, en de daarvoor verschuldigde tarieven separaat en schriftelijk vast.

2. Aanpassingen in de programmabegroting en daaruit voortvloeiende aanpassing van de werkzaamheden van Staatsbosbeheer zijn mogelijk op basis van door Staatsbosbeheer en het Recreatieschap te maken nadere afspraken. Partijen houden er rekening dat dit onder meer nodig zal zijn indien het beheer van een of meer deelgebieden aan een derde wordt overgedragen, zoals mogelijk zal gebeuren met het deelgebied Zuidelijk Randpark aan de gemeente Rotterdam vóór 1 januari 2019.
3. De door Staatsbosbeheer bij het Recreatieschap in rekening te brengen en door het Recreatieschap verschuldigde bedragen zijn gebaseerd op de afrekeningssystematiek zoals die in 2016 wordt gehanteerd en betreft vaste, ten minste kostendekkende, tarieven. Friciekosten van de overgang van medewerkers naar Staatsbosbeheer worden dan ook niet doorbelast.
4. Aan het begin van elk kwartaal zal het Recreatieschap een declaratie ontvangen van Staatsbosbeheer voor het ultimo eind van dat kwartaal te betalen voorschot. Dit voorschot is gebaseerd op de door het Recreatieschap met Staatsbosbeheer overeengekomen werkzaamheden.
5. Vóór 15 maart van elk kalenderjaar zal Staatsbosbeheer de afrekening over het afgelopen kalenderjaar opstellen en een eventueel voor- of nadelig saldo verrekenen met het Recreatieschap.
6. Het Recreatieschap zal de samenwerking met Staatsbosbeheer voor wat betreft de door Staatsbosbeheer te verrichten werkzaamheden als bedoeld in artikel 3 lid 3 in 2018 op het niveau houden van de vast te stellen begroting 2017.

#### **Artikel 5 Voortgangsrapportage en verantwoording**

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 komen Staatsbosbeheer en het Recreatieschap overeen dat Staatsbosbeheer op adequate wijze én periodiek aan het dagelijks bestuur van het Recreatieschap inhoudelijke informatie verstrekt over de feitelijke uitvoering van de werkzaamheden (als bedoeld in artikel 3 lid 3) voor het Recreatieschap en de financiële stand van zaken.
2. De nadere invulling van de wijze waarop en wanneer de in het eerste lid genoemde informatie wordt verstrekt, geschiedt op basis van een door het werkoverleg als bedoeld in artikel 3 lid 2 voorbereid verantwoordingsmodel.
3. De in het eerste lid bedoelde verantwoording loopt mee in de de standaard P&C cyclus van het Recreatieschap. Nadere invulling van de wijze waarop en wanneer de in het eerste lid genoemde informatie wordt verstrekt ten behoeve van de evaluatie als bedoeld in artikel 3 lid 4 geschiedt op basis van in het najaar van 2016 tussen partijen te maken afspraken.

#### **Artikel 6 Beschikbaarstelling door Recreatieschap**

1. Het Recreatieschap verleent de met de uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst belaste medewerkers van Staatsbosbeheer en de eventueel door Staatsbosbeheer al dan niet namens het Recreatieschap ingeschakelde derden toegang tot gronden, middelen en relevante informatie, voorzover toegestaan op grond van privacy wetgeving, opdat Staatsbosbeheer deze samenwerkingsovereenkomst op adequate wijze kan uitvoeren.
2. Het bepaalde in het voorgaande lid geldt mutatis mutandis voor Staatsbosbeheer jegens het Recreatieschap voor zover nodig voor het op adequate wijze kunnen uitvoeren van deze samenwerkingsovereenkomst.

#### **Artikel 7 Verzekering**

De medewerkers van Staatsbosbeheer vallen onder de door Staatsbosbeheer aangegane WA-verzekering. Het Recreatieschap dient echter zelf ook een verzekering tegen de geldelijke gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid voor schade voortvloeiend uit de werkzaamheden ex artikel 3 derde lid aan te gaan.

#### **Artikel 8 Inschakeling derden**

1. Indien ten behoeve van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in artikel 3 lid 3 een contractuele relatie met een aannemer, leverancier, koper of wat dies meer zij moet worden aangegaan, zal de daarop betrekking hebbende overeenkomst uitsluitend tot stand worden gebracht tussen het Recreatieschap en die derde.

2. De directeur van Staatsbosbeheer is gedurende de werkingsduur van deze samenwerkingsovereenkomst bevoegd de in het eerste lid genoemde rechtshandelingen namens het Recreatieschap aan te gaan. De directeur Staatsbosbeheer kan diens bevoegdheid in ondervolmacht geven aan medewerkers van Staatsbosbeheer.
3. De voorgaande leden van dit artikel laten onverlet de bevoegdheid van Staatsbosbeheer de aan de overeengekomen werkzaamheden toe te rekenen kosten aan het Recreatieschap door te berekenen.
4. Ingeval de Gemeenschappelijke regeling wordt aangepast in die zin dat de voornoemde bevoegdheden worden toegekend aan de Directeur (of persoon in een vergelijkbare positie) van het Recreatieschap vervalt het tweede lid en komen de in het tweede lid beschreven bevoegdheden de Directeur toe..

#### **Artikel 9 Bevoegdheid en mandaat**

Met in achtneming van het bepaalde in met name artikel 8 van deze overeenkomst zal het Recreatieschap in overleg met Staatsbosbeheer tijdig voor 1 januari 2017 ten behoeve van Staatsbosbeheer een mandaat- en volmachtbesluit en waar nodig aanwijzings- en benoemingsbesluiten nemen en zorg (laten) dragen voor adequate publicatie.

#### **Artikel 10 Aansprakelijkheid en vrijwaring**

1. Staatsbosbeheer en het Recreatieschap zullen bij de uitvoering van deze overeenkomst de zorgvuldigheid in acht nemen die daarbij past.
2. Waar Staatsbosbeheer handelt namens of ten behoeve van het Recreatieschap is het Recreatieschap aansprakelijk voor eventuele schade, hoe ook genaamd (en het Recreatieschap vrijwaart Staatsbosbeheer ter zake van alle daarbij behorende aansprakelijkheid) tenzij er sprake is van opzet of grove schuld aan de zijde van Staatsbosbeheer.

#### **Artikel 11 Geschillen**

1. Staatsbosbeheer en het Recreatieschap houden zich het recht voor een geschil over de uitvoering van deze overeenkomst voor te leggen aan een onafhankelijke geschillencommissie, waarvan de uitspraak bindend is voor beide partijen. Er is sprake van een geschil wanneer één van beide partijen dat schriftelijk aan de ander kenbaar maakt.
2. De geschillencommissie bestaat uit drie deskundigen die als volgt benoemd worden: één door het Recreatieschap, één door Staatsbosbeheer en deze beide benoemde deskundigen benoemen samen een derde deskundige die in ieder geval niet afkomstig is uit de kringen van de Recreatieschappen of Staatsbosbeheer.
3. De geschillencommissie zal binnen twee maanden nadat haar een geschil is voorgelegd uitspraak doen over het geschil. De commissie bepaalt zelf haar procedureregels.

#### **Artikel 12 Werkingsduur**

1. Deze overeenkomst geldt tussen Partijen zodra elk der Partijen deze overeenkomst rechtsgeldig heeft ondertekend en wordt aangegaan voor de periode 1 januari 2017 tot en met 31 december 2018.
2. Nadat de overeenkomst eindigt, blijven de bepalingen geldend die naar hun aard nawerking hebben zoals daar bijvoorbeeld is de bepaling omtrent het afleggen van verantwoording.
3. Uiterlijk op 1 juni 2018 besluiten het Recreatieschap en Staatsbosbeheer schriftelijk of de samenwerking wordt voortgezet in 2019 onder dan te stellen voorwaarden. Indien dit besluit niet of niet tijdig wordt genomen wordt deze overeenkomst voor de partijen Recreatieschap Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde en Staatsbosbeheer stilzwijgend verlengd met één jaar tot 1 januari 2020, op welke datum de overeenkomst eindigt zonder dat opzegging is vereist. De provincie treedt in dat geval uit de overeenkomst per 1 januari 2019.

#### **Artikel 13 Onvoorziene omstandigheden / conversie**

1. Indien de omstandigheden waaronder deze overeenkomst is gesloten, wijzigingen ondergaan, of als zich niet verwachte consequenties voordoen, van zodanige aard dat van Staatsbosbeheer of van het Recreatieschap in redelijkheid niet(meer) gevergd kan worden dat deze de overeenkomst

ongewijzigd geheel of gedeeltelijk nakomen / nakomt of deze overeenkomst niet meer kunnen/kan nakomen, zijn zij verplicht met elkaar in overleg te treden om te bezien op welke onderdelen deze overeenkomst ongewijzigd kan worden voortgezet en/of op welk onderdeel de overeenkomst door deze beide partijen aangepast zal moeten worden, uiteraard voor zover het geen wijziging met zich meebrengt in de rechten en verplichtingen van de provincie voortvloeiend uit deze samenwerkingsovereenkomst.

#### Artikel 14 (Informatie)overdracht

Partijen werken over en weer mee aan het verschaffen en overdragen van de noodzakelijke informatie en maken separaat afspraken over de verwerking van gegevens en archivering. Voor zover nodig werkt deze bepaling door na afloop van deze overeenkomst.

#### Artikel 15 Nawerking

- a. Partijen onderkennen de mogelijkheid dat het lopende proces bij het Recreatieschap ertoe kan leiden dat het Recreatieschap een nieuwe koers in zal slaan waardoor na 31 december 2018 de samenwerking tussen het Recreatieschap en Staatsbosbeheer niet zal worden voortgezet. Partijen verbinden zich er dan toe om in gezamenlijk overleg te bezien of en hoe zij kunnen bijdragen aan het beperken van de mogelijk nadelige consequenties voor Staatsbosbeheer en zijn medewerkers;
- b. de borging van de continuïteit van beheer van de natuur- en recreatiegebieden van het Recreatieschap vanaf 2019.
- c. Een en ander zonder dat dit op voorhand tot enige andere verplichting dan het voeren van overleg leidt.

#### Artikel 16 citeerartikel

Deze overeenkomst wordt aangehaald als Samenwerkingsovereenkomst Provincie Z-H, Staatsbosbeheer en Natuur- en recreatieschap IJsselmonde.

#### Artikel 17 Ontbindende voorwaarde

Deze overeenkomst komt tot stand onder de ontbindende voorwaarde dat de financieringsovereenkomst Natuur- en recreatieschap IJsselmonde en de Provincie Zuid-Holland eveneens tot stand komt. Indien die overeenkomst niet voor 23 december 2016 tot stand komt, heeft elk der partijen het recht om deze overeenkomst te ontbinden. De ontbinding moet alsdan binnen 8 dagen na 23 december 2016 worden ingeroepen per aangetekende brief aan elk der partijen. De ontbindende partij vergewist zich tijdig van de goede ontvangst van deze brief bij de ontvangende partijen.

Aldus overeengekomen en ondertekend in drievoud op 09-12-'16 te Barendrecht,

.....  
Natuur- en recreatieschap IJsselmonde  
F. van de Velde, vice-voorzitter

.....  
Staatsbosbeheer  
ir S. Thijsen BNT, directeur

.....  
Provincie Zuid-Holland  
J.F. Weber, gedeputeerde



**Bijlage 1, bij artikel 4 eerste lid van de Samenwerkingsovereenkomst Natuur- en recreatieschap IJsselmonde, Staatsbosbeheer en provincie Zuid-Holland voor 2017 en 2018.**

**Bedrijfsvoering**

De ondersteuning van het schap als bedoeld in artikel 4 omvat het hiernavolgende en is afgeleid van de begroting 2017 van het schap.

Productomschrijving	1. Bestuur	2. Beheer, onderhoud en exploitatie gebieden	3. Ontwikkeling	Algemene dekkingsmiddelen	Totaal
Bestuursproducten	100.300				100.300
Juridische ondersteuning & advisering	59.900				59.900
Financiën	61.900				61.900
Gebiedsbeheer		675.000			675.000
Economisch beheer		49.600			49.600
Communicatie		11.300			11.300
Regelgeving & handhaving		161.000			161.000
Planvorming & gebiedsontwikkeling			113.600		113.600
<b>Subtotaal</b>	<b>222.100</b>	<b>896.900</b>	<b>113.600</b>	<b>-</b>	<b>1.232.600</b>
Dienstverlening in uitgaven voorziening Groot Onderhoud		72.500			72.500
<b>Totaal</b>					<b>1.305.100</b>

De reguliere dienstverlening bestaat uit de producten genoemd in de programmabegroting, waarbij voor de jaarlijks terugkerende werkzaamheden een vast tarief per product in de begroting is opgenomen. Voor werkzaamheden die van jaar tot jaar sterk fluctueren wordt een uurtarief gehanteerd. Hierbij gaat het om werkzaamheden voor groot onderhoud en projecten (waarvoor een bestuur kredieten beschikbaar stelt).

De gehanteerde uurtarieven zijn als volgt:

- Toezicht & Handhaving € 80
- Beheer:
  - o Regulier onderhoud € 70
  - o Economisch beheer € 85
- Groot onderhoud:
  - o Ontwerp en uitvoering € 80
- Projecten:
  - o Projectleiding/-management € 85
- Bestuursondersteuning € 90
- Financiën € 70
- Juridische zaken € 90

Aldus overeengekomen op 09-12-2016, te Rotterdam

Natuur- en recreatieschap IJsselmonde

Staatsbosbeheer

ir S. Thijsen BNT, directeur

### Toelichting op de financiële bijlage:

Voor de jaarlijks terugkerende werkzaamheden hanteert Staatsbosbeheer vaste tarieven per product. De producten bestaan uit:

Programma 1: bestuursondersteuning, juridische ondersteuning, financiën

Programma 2: gebiedsbeheer (regulier onderhoud), economisch beheer, regelgeving en handhaving, communicatie

Programma 3: planadvisering en gebiedsontwikkeling, marketing en productontwikkeling (alleen voor ZWD en GA).

In de begroting wordt per product inhoudelijk een toelichting gegeven welke "standaard"werkzaamheden hiervoor worden gedaan.

Voor de werkzaamheden die jaarlijks qua omvang fluctueren hanteert Staatsbosbeheer uurtarieven. Dat betreft werkzaamheden voor groot onderhoud en voor projecten.

Door de uitvoeringsorganisatie G.Z-H werden uurtarieven gehanteerd per bureau/afdeling. Bij Staatsbosbeheer worden dezelfde tarieven gehanteerd, benaderd vanuit de activiteit. De onderstaande tabel geeft de vergelijking aan.

Indeling bij G.Z-H	Tarief	Indeling bij Staatsbosbeheer	Tarief
- Management	€ 130		
- Account en innovatie	€ 90	Bestuursondersteuning	€ 90
- Bureau ontwikkeling	€ 85	Projecten: projectleiding/-management	€ 85
- Bureau ontwerp en uitvoering	€ 80	Groot onderhoud: ontwerp en uitvoering	€ 80
- Terreinbeheer	€ 70	Regulier onderhoud	€ 70
		Economisch beheer	€ 85
- Toezicht & Handhaving	€ 80	Toezicht & Handhaving	€ 80
- Bestuur en bedrijfsmatige zaken	€ 70	Financien	€ 70
		Juridische zaken	€ 90