Natuur en recreatieschap IJsselmonde

VERSLAG ALGEMEEN BESTUUR

DATUM: 25 juni 2025
TIJDSTIP: 19:30 uur tot 21:00 uur
LOCATIE: Hendrik Ido Ambacht - Ambachtskamer

Afwezig: De heren Polder (Albrandswaard), Overheid (Ridderkerk) en Van Der Meer (Staatsbosbeheer)

Aanwezig: de heren Vermaat (DB-lid Barendrecht), Libregts (AB-lid Hendrik-Ido-Ambacht), Kooijman (AB-lid Barendrecht), Van Gemerden (plv. AB-lid Zwijndrecht), alsmede de dames Van Nes-De Man (AB-lid Ridderkerk), Van Dongen (DB-lid Zwijndrecht) en Oelfke - Ten Seldam (DB-lid Hendrik-Ido-Ambacht), Elderhorst (plv. accounthouder Staatsbosbeheer), Werkhoven (programmamanager toekomstbestending NRIJ), Jakoeb (raadslid PvdA Barendrecht) en Korting (bestuurssecretaris a.i.).

---

1. **Opening**

- De voorzitter constateert dat er quorum is en heet iedereen hartelijke welkom. In het bijzonder het belangstellend raadslid voor de PvdA van de gemeente Barendrecht.
- De programmamanager toekomstbestendig NRIJ stelt zichzelf voor en geeft een toelichting over het programma toekomstbestendig NRIJ. De voorzitter heet de programmamanager van harte welkom.
- Het AB-lid van Barendrecht verzoekt de stand van zaken van de programmabegroting 2026 te agenderen. De voorzitter voegt dit als agendapunt toe bij de rondvraag.

2. **Ingekomen stukken en mededelingen**

Uitgaande zienswijze NRIJ op Notitie Reikwijdte en Detailniveau Natura beheerplan Oude Maas
Het AB lid van Barendrecht vraagt aandacht voor de watergerichte beheeropgaves voor de bever en de Noordse woelmuis en is benieuwd wie verantwoordelijk is voor de daadwerkelijke uitvoering. De bestuurssecretaris licht toe dat de zienswijze op hoofdlijnen vooral gericht is om op een duidelijk standpunt kenbaar te maken. Vervolgens komt hierop een reactie, waarna verdere uitwerking van de beheeropgaves zal volgen.

Brieven gemeente Rotterdam inzake KNVB campus
Het AB-lid van Ridderkerk had verwacht dat Barendrecht als DB- en AB-lid eerder actief had gecommuniceerd over deze ontwikkeling richting het Algemeen Bestuur. De voorzitter benoemt dat het DB heeft vastgesteld dat de dubbelfunctie van Barendrecht in zowel het DB als het AB, in combinatie met haar voordracht door de KNVB, bestuurlijk een complexe situatie oplevert.

Bij de tweede selectieronde heeft het Dagelijks-bestuurslid van Barendrecht het collegebesluit direct gedeeld met het Dagelijks Bestuur. Toch kwam de mededeling via het persbericht en videoboodschap van de Rotterdamse burgemeester als verrassing, mede omdat het NRIJ mede-eigenaar is van de grond in kwestie.

De voorzitter heeft initiatief genomen voor een gesprek met de wethouder van de gemeente Rotterdam, deelde het bestuurlijk ongemak hierover en onderstreepte de rol van het NRIJ als eigenaar van de grond in het Zuidelijk Randpark en belangrijke streek- en stakeholder. Vervolgens is een brief met excuses door de wethouder van de gemeente Rotterdam aan het Dagelijks Bestuur ontvangen en er zijn afspraken gemaakt om de communicatie voortaan via de bestuurlijke lijn van het schap en de gemeente Rotterdam als aanspreekpunt te laten verlopen.

Het Algemeen bestuurslid van Ridderkerk spreekt waardering uit voor het optreden van de voorzitter en benadrukte het belang van gezamenlijke verantwoordelijkheid binnen het Dagelijks en Algemeen Bestuur. Op 1 juli vindt een bestuurlijk vervolggesprek plaats met de wethouder van Rotterdam, de voorzitter, vicevoorzitter van het NRIJ en het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht.

Jaaroverzicht voor samenwerkingspartners van Staatsbosbeheer Zuid-Holland
Staatsbosbeheer geeft een korte toelichting en roept het bestuur op om interessante onderwerpen aan te reiken voor het volgende jaaroverzicht.

Brieven PZH beheersubsidie recreatiegebieden na 2026
Staatsbosbeheer deelt dat in de gesprekken van Staatsbosbeheer met de provincie Zuid Holland het helaas niet gelukt is om het Zuidelijk Randpark op te laten nemen in de subsidie openstellingskaart. Staatsbosbeheer licht toe dat dit betekent dat het gebied niet in aanmerking komt voor de beheersubsidie omdat het niet recreatief bestemd is. Het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht geeft aan dat bij de Omgevingsvisie dit door Barendrecht nadrukkelijk gedeeld is met de provincie en dat dit eerder bevestigd is door de accounthouder van Staatsbosbeheer en de betrokken ambtelijke adviseurs. De bestuurssecretaris zal hierover contact opnemen met de ambtelijk adviseurs van Barendrecht omdat de gemeente het bevoegd gezag heeft.

De bestuurssecretaris van de GroenAlliantie heeft op 20 juni ingesproken bij de commissie Milieu & Ruimte namens de gezamenlijke schappen. Op 9 juli wordt de Kadernota behandeld door Provinciale Staten. De voorzitter als vicevoorzitter overleggen met elkaar wie van hen zal inspreken. Staatsbosbeheer heeft de afgelopen periode hard gewerkt aan het proces en de rekensheets in een poging om het Zuidelijk Randpark toch op te nemen.

Voorstel voortgang en vormgeven Programma Toekomstbestendig NRIJ
De programmamanager stelt zich voor en deelt dat na de zomer een plan met keuzes volgt voor besparingen en projecten binnen Toekomstbestendig NRIJ. Het AB-lid van Barendrecht voorziet graag een stevige rol voor het AB, wat ook door het DB wordt onderschreven. De voorzitter deelt dat het programma zich richt op gebiedsniveau van het schap. Eind dit jaar of begin volgend jaar wordt een bijeenkomst georganiseerd voor alle zittende raadsleden in overleg met de griffies. Ook wordt gekeken om een kennismakingsmoment voor de nieuwe raden na de gemeenteraadsverkiezingen te organiseren. Het Algemeen bestuurslid van Zwijndrecht onderstreept daarbij het belang van gebiedsbeleving.

Mondelinge toelichting uitkomst schriftelijke ronde AB pilot zwerfafval Oude Maasgebied
Het Algemeen was unaniem akkoord met de schriftelijke ronde en over de succesvolle pilot is een nieuwsbericht op de website geplaatst.

Mondelinge toelichting verkenningen archiefbeheer en reglement van orde
De bestuurssecretaris heeft het Dagelijks Bestuur geadviseerd om een verkenning te starten naar onafhankelijk archiefbeheer passend bij de rol van het NRIJ als zelfstandig bestuursorgaan en opdrachtgever. Dit is van belang voor de bestuurlijke en ambtelijke advies- en informatiepositie. Zodat ook (pacht)contracten, financiële en historische stukken beschikbaar zijn, bijvoorbeeld bij bodemvraagstukken.
De bestuurssecretaris heeft het Dagelijks Bestuur ook geadviseerd om een Reglement van Orde te ontwikkelen, op basis van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit draagt bij aan procesoptimalisatie, versterkt de governance en biedt overzicht en voorspelbaarheid in besluitvorming. Het maakt de rol- en taakverdeling transparant, schept duidelijkheid in procedures en helpt het bestuur om slagvaardig en zorgvuldig te opereren. Er wordt, om kosten te beperken, daarbij gekeken naar voorbeelden van Reglementen van Orde van collega recreatieschappen.

Mondelinge toelichting proces programmabegroting 2026
De zienswijze procedures bij de gemeenteraden lopen momenteel dankzij de flexibiliteit van de griffies en de ambtelijke adviseurs in alle gemeenten. Het proces is geanalyseerd en er zijn leerpunten uit naar voren gekomen. Zo wordt er voor het begrotingsproces voor volgend jaar in Q4 een jaarplanning gemaakt om voor 2026 voldoende tijd te bieden voor de zienswijze termijnen. Het streven is dat het bestuur, de colleges en raden meer bestuurlijk comfort wordt geboden.

Voor de programmabegroting 2026 zal medio juli/aug het ambtelijk overleg n.a.v. de zienswijzen een bestuurlijke reactie voorbereiden voor het extra DB van 3 september en het extra AB van 10 september. Er actief overleg met de provincie, Staatsbosbeheer, de programmamanager en de bestuurssecretaris. De provincie denkt vanuit haar rol als toezichthouder op een prettige wijze mee met de actuele ontwikkelingen.

Het belang van duidelijkheid over de provinciale subsidie op de recreatiegebieden vanaf 2026 krijgt de komende weken een vervolg op basis van een lobbystrategie. De (vice)voorzitter zal inspreken op 9 juli op basis van de lobbystrategie en er is al een brief aan de provincie gestuurd met belangrijke aandachtspunten voor het NRIJ aanvullend op de brief die namens de gezamenlijke schappen is gedeeld met de provincie Zuid Holland.

Het Algemeen bestuurslid van Barendrecht geeft aan dat de zienswijze recent in commissieverband is besproken. Hij verbaast zich over de kritische toon en de veelheid van eisen die gesteld worden in de zienswijze door het college van Barendrecht. Hij constateert echter ook dat de zienswijzen ambtelijk zijn voorbereid, afgestemd en op hoofdlijnen overeenkomstig zijn met elkaar. Een aandachtspunt is of de aandachtspunten haalbaar zijn zonder het risico om ambtelijk te overvragen.

Het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht licht toe dat op basis van de zienswijzen een reactie vanuit het bestuur zal worden ontwikkeld. Als zaken niet haalbaar zijn dan zal dat naar voren komen. De bestuurssecretaris deelt dat de samenwerking binnen het Ambtelijk Overleg afgelopen tijd nog sterker is geworden. Het is mooi om te zien hoe de gemeenten in dit proces samen optrekken in het belang van het schap. De zienswijzen bieden ruimte voor het eerlijke verhaal om vandaaruit met elkaar verder aan de slag te gaan.

Mondelinge toelichting communicatie en gebruik website

De bestuurssecretaris licht toe dat de website de komende weken wordt geoptimaliseerd in het kader van de lobbystrategie richting de provincie Zuid Holland. De positie van het bestuur wordt verduidelijkt en er worden actuele nieuwsberichten geplaatst. De bestuurssecretaris deelt dat het NRIJ goud in handen heeft en roept het bestuur op om vooral ook mooie ontwikkelen te delen zodat deze ook op de website geplaatst kunnen worden. Dit helpt niet alleen qua profilering en positionering maar biedt ook ruimte voor bestuurlijke verantwoording over wat het schap doet en waar men mee bezig is.

Extra mededeling: verzoek besluitenlijsten van het Dagelijks Bestuur delen met het Algemeen Bestuur
De bestuurssecretaris licht toe dat op verzoek van het Algemeen bestuurslid van Barendrecht het Dagelijks Bestuur heeft besloten om voortaan een openbare besluitenlijst te maken van de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur.Tot nu toe werden uitsluitend verslagen gemaakt met ambtelijke advisering en interne beraadslaging. De openbare besluitenlijsten wordt gedeeld met het Algemeen bestuur na vaststelling door het Dagelijks bestuur.

3. **Vaststellen besluitenlijst**

Vaststelling besluitenlijst 3 april 2025
Unaniem akkoord

Vaststelling verslag 4 december 2024
Het Algemeen bestuurslid van Barendrecht vraagt naar de stand van zaken rond het juridische gesprek over het eerder uitgesproken uittredingsvoornemen. Het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht licht toe dat het destijds ging om een bestuurlijk voornemen tot uittreden, voortkomend uit onvrede over het functioneren en informatiepositie van de GR. Een formeel besluit tot uittreden is nooit genomen.

Het plannen van de juridische sessie is door het Dagelijks Bestuur afgesproken, maar deze kon intensieve pogingen vanuit de secretariaten i.s.m. de bestuurssecretaris van het NRIJ, door de agendadruk van de bestuurders niet meer voor de zomer plaatsvinden.

Tijdens de vergadering van het Dagelijks Bestuur op 19 juni 2025 is daarom afgesproken dat het college van Barendrecht voor het zomerreces schriftelijk aangeeft welk voorstel aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd over het eerder uitgesproken voornemen tot uittreding uit het NRIJ.

De bestuurlijke onzekerheid die de afgelopen jaren is ontstaan belemmert de ordentelijke voortgang van het toekomsttraject. In het bijzonder voor de programmamanager Toekomstbestendig NRIJ is duidelijkheid over de samenstelling van het schap (vier of vijf gemeenten) noodzakelijk om vervolgstappen zorgvuldig te kunnen zetten.

Het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht deelt dat er de afgelopen maanden verbeteringen binnen het NRIJ zijn doorgevoerd. Er is een programmamanager en onafhankelijke bestuurssecretaris aangesteld, er wordt gewerkt aan de informatiepositie van het bestuur, er wordt een reglement van orde ontwikkeld voor bestuurlijke omgang en besluitvorming en de samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer wordt herzien om de sturing vanuit het bestuur te versterken.

Hij constateert daarnaast dat het bestuur de afgelopen jaren veel taken belegd bij Staatsbosbeheer. De combinatie van uitvoering, advisering, secretariaat en inhoudelijke regie leidde tot het gevoel dat de Gemeenschappelijke Regeling op afstand stond van haar eigen opdracht. Ook de verantwoording (o.a. via de website) vraagt de komende tijd aandacht, zodat inwoners weten wat er allemaal gedaan wordt door het schap. Het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht benadrukt dat het IJsselmonde zo'n mooi gebied is, dat het verdient om actief door het schap te worden uitgedragen. Hij ziet daarbij het schap als de eigenaar en opdrachtgever voor het beheer en waarbij het bestuur de kaders stelt en de beleidsontwikkeling en bestuurlijke verantwoording voor haar rekening neemt.

Besluitpunten

4. **Bestuursvoordracht verlenging Samenwerkingsovereenkomst NRIJ & Staatsbosbeheer**

Het voorstel omvat verlenging van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) voor onbepaalde tijd met een opzegtermijn van één jaar, het eindrapport met de evaluatie en een informeel verslag van het gesprek met Staatsbosbeheer en het Dagelijks Bestuur. Het Algemeen bestuurslid van Barendrecht benadrukt dat het informele verslag een goed beeld geeft. Toegelicht wordt dat de samenwerking juridisch is vormgegeven als een samenwerkingsovereenkomst, zoals gebruikelijk bij publiekrechtelijke constructie waarin een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) als opdrachtgever optreedt. De feitelijke rolverdeling ligt grotendeels langs de lijnen van opdrachtgeverschap en uitvoering. In de herziening van de SOK moet die verhouding expliciet worden vastgesteld en verwoord.

Het Dagelijks bestuurslid lid van Henrik Ido Ambacht deelt dat het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht voorstelde om geen marktconsultatie in te richten en de samenwerkingsovereenkomst voor onbepaalde tijd met een opzegtermijn van één jaar op te nemen. Het Algemeen bestuurslid van Ridderkerk wijst op het belang dat doelstellingen, KPI's, resultaatverplichtingen en prestatieafspraken etc. in de nieuwe samenwerkingsovereenkomst.

De bestuurssecretaris van het NRIJ coördineert dit proces de komende periode en maakt een herzieningskader in afstemming met de deelnemende gemeenten. Dit is nadrukkelijk een

werkdocument dat bedoeld is om scherp te krijgen welke onderdelen van de samenwerkingsovereenkomst vanuit het schap vragen om verduidelijking of vernieuwing. Deze opzet wordt besproken met het ambtelijk overleg van de deelnemende gemeenten, zodat het proces zorgvuldig wordt opgebouwd en inhoudelijk getoetst aan de praktijk. Het Dagelijks Bestuur wordt hierover geïnformeerd en ook het Algemeen Bestuur wordt betrokken bij het herzieningskader en het verdere proces.

Het streven is in om in het Algemeen Bestuur van december een eerste concept te agenderen voordat de definitieve samenwerkingsovereenkomst ter vaststelling wordt aangeboden. Het Algemeen bestuurslid van Ridderkerk stelt dat in de nieuwe SOK evaluatiemomenten ingebouwd moeten worden. De bestuurssecretaris zal dit meenemen.

Het Algemeen bestuurslid lid van Hendrik Ido Ambacht heeft n.a.v. hiervan vragen over het hondenstrand waar hij anderhalf jaar geleden contact over heeft gehad met de boswachter van Staatsbosbeheer. De voorzitter deelt dat dit voorstel destijds zonder financiële beheerparagraaf niet besluitrijp was. Daarom wordt het nu ondergebracht in het programma toekomstbestendig op gebiedsniveau. Zo zijn er mogelijk meer zaken die opgenomen worden in het programma toekomstbestendig. De programmanager vraagt het Algemeen Bestuur om dergelijke voorbeelden met haar te delen. Het voorgestelde besluit is unaniem akkoord waarbij in het herzieningsproces nadrukkelijk gestuurd wordt op rolzuiverheid en bestuurlijke herkenbaarheid.

5. Bestuursvoordracht jaarstukken NRIJ 2024 en accountantsverklaring

De bestuurssecretaris ligt toe dat het accountantsverslag van de accountant is ontvangen en per mail met de Algemeen bestuursleden is gedeeld. De stukken met het officiële waarmerk worden op 26 juni 2025 nagezonden. De accountant heeft bevestigd dat de jaarrekening en het bijbehorende verslag in het Algemeen Bestuur van 25 juni rechtsgeldig kunnen worden vastgesteld, ook zonder dat het fysieke waarmerk op dit moment beschikbaar is. Conform artikel 11, lid 8 van de Gemeenschappelijke Regeling dient de jaarrekening te worden vastgesteld in een openbare vergadering, maar er is geen vereiste in de Gemeenschappelijke Regeling opgenomen dat het waarmerk op dat moment al aanwezig moet zijn. Dit betekent dat de formele bevoegdheid tot vaststelling op 25 juni bij het Algemeen Bestuur ligt. Daarmee kan de besluitvorming doorgang vinden, conform de geldende regeling. Gezamenlijk wordt geconstateerd dat de accountant een goedkeurend oordeel geeft over de jaarrekening van 2024, er zijn geen fouten of onzekerheden naar boven gekomen, de solvabiliteit is goed en er worden geen zware aanbevelingen gedaan.

De voorzitter heeft, gelet op de financiële verantwoordelijkheid van het schap, een vraag gesteld over de € 16.900 aan extra kosten voor rechtmatigheidscontrole die door Staatsbosbeheer aan het NRIJ zijn doorbelast. Volgens de accounthouder van Staatsbosbeheer geldt deze verplichting al sinds 2023. De voorzitter is verbaasd dat deze kosten nu pas gemeld worden, terwijl ze logischerwijs thuishoren in de begroting 2024. De plaatsvervangend accounthouder van Staatsbosbeheer erkent dat dit niet correct is verlopen en zal dit nader onderzoeken en komt hierop terug. De voorzitter is van mening dat van

Staatsbosbeheer verwacht mag worden dat zij het bestuur tijdig en volledig informeert over financiële verplichtingen. De jaarstukken zijn, behoudens de bovenstaande vraag van de voorzitter waarop nog een reactie van Staatsbosbeheer wordt verwacht, akkoord bevonden.

6. **Bestuursvoordracht aanwijzing bestuurslid Dagelijks bestuur en interim bestuurssecretaris**

Bestuurslid Ridderkerk
Het Algemeen Bestuur is hiermee unaniem akkoord.

Interim Bestuurssecretaris
De voorzitter spreekt de waardering uit voor de inzet en betrokkenheid van de voormalige bestuurssecretaris die gedetacheerd was bij het schap vanuit Staatsbosbeheer en wil hem graag namens het Algemeen Bestuur bedanken met een afscheidscadeau.
Ook ligt het voorstel voor de aanwijzing van de interim bestuurssecretaris als besluit voor. Het Algemeen bestuurslid van Barendrecht vraagt nadere toelichting over de financiële paragraaf. De wijze van bekostiging komt voort uit de aanbestedingsrichtlijnen. Het voorstel is unaniem akkoord en de interim bestuurssecretaris wordt van harte welkom geheten.

7. **Rondvraag en sluiting**

Het Dagelijks bestuurslid van Barendrecht vraagt naar aanleiding van een nieuwsbericht of het bestuur bekend is dat Statkraft zich heeft teruggetrokken uit het windproject aan het Vaanplein en dat Deltawind mogelijk als nieuwe partij in beeld is. De voorzitter geeft dat het bestuur hierover geen formele informatie of signaal heeft ontvangen via het NRIJ. Ook vanuit Staatsbosbeheer is hierover geen bericht ontvangen. Mocht er spraken zijn van nieuwe ontwikkelingen die de rol of positie van het NRIJ raken, dan hecht het bestuur eraan hierover tijdig en formeel geïnformeerd te worden.

De DB lid van Barendrecht deelt dat het college deze week een besluit neemt over het asielzoekerscentrum In Barendrecht waar de betreffende locatie eigendom is van de provincie.

De voorzitter bedankt het raadslid van de PvdA Barendrecht voor haar komst en hoopt dat zij een goede indruk heeft gekregen tijdens het overleg van de ontwikkelingen die momenteel binnen het NRIJ spelen.